

27 января 2010 года в г. Казань начальник Управления государственного автодорожного надзора по Республике Татарстан Федеральной службы по надзору в сфере транспорта Б.Л. Смирнов выступил с докладом на совещании в УГИБДД МВД по Республике Татарстан.

**Тема выступления: Взаимодействие УГАДН по Республике Татарстан с Госавтоинспекцией Республики Татарстан.**

2009 год, это год особый для всех контрольных надзорных органов, в том числе и для Ространснадзора. Вступил в силу 294 федеральный закон.

Особенность закона в том, что Ространснадзор теперь имеет ряд ограничений для участия в рейдах на линии.

Проверки Ространснадзор может проводить в присутствии законного представителя организатора перевозок, за исключением транспортного контроля международных перевозок.

Однако у нас с вами есть хороший наработанный опыт работы.

Вам дано право проверять автомобили на линии. Инспектор ГИБДД имеет возможность на линии выявлять нарушения лицензионных требований и условий, и направлять сообщения о нарушениях в адрес Ространснадзора.

Ространснадзор на основании полученных сообщений от инспекторов ГИБДД, вправе провести административное расследование и материалы дела направить в суд.

Таким образом, одним из направлений деятельности Ространснадзора является работа с поступающими сообщениями о нарушениях транспортного законодательства.

№	Наименование городских (районных) ОГИБДД	Поступило сообщений, всего		
		2007	2008	2009
1	г. Казань	188	151	91
2	Апастовское		3	3
3	Арское	13	2	1
4	Ачинское		1	
5	Балтасинское	10	9	6
6	Буинское		11	1
7	Высокогорское	48	28	10
8	Верхнеуслонское			2
9	Дрожжановское		15	24
10	Зеленодольская	28	1	
11	Кавбинское		1	
12	Камско-Устьинское			6
13	Кукморское	6	4	6
14	Лаишевское	1	8	2
15	Цестринское	1	2	2
16	Р. Свияжское			2
17	Сабинское	7	4	3
18	Тетюшское			
19	Польвинское	1		
20	Алькеевское			
21	Алексеевское	2		
22	Актюбинское			
23	Новошешминское			
24	Нурлатское			
25	Черемшанское	2		
26	г. Чистополь	10	20	27
27	Спасское			
28	г. Н. Челны	280	276	292
29	Агрыское	2	1	
30	Акташское		1	
31	Елабужское	5	7	2
32	Мамядинское		9	55
33	Медведевское			
34	Мензелинское	1	2	
35	Муслимовское			
36	г. Нижнекамск	3	3	6
37	Сармановское		1	
38	Тукеевское	24	17	20
39	г. Альметьевск	23	18	10
40	Азнавское		1	2
41	Бавляинское	6	5	3
42	Бугульминское	8	4	3
43	Занское	1	5	6
44	Диниловское	1	1	
45	Кстовское	2	1	
	<b>ВСЕГО по РТ</b>	<b>673</b>	<b>615</b>	<b>577</b>

В 2009 году от инспекторов ГИБДД поступило 577 сообщений, это несколько ниже, чем в 2008 году на 6 %. Однако следует отметить повышение качества оформления поступающих материалов.

Как правило, из года в год в суд направляется 70 % полученных сообщений. В 2009 году в суд направлено 72 %.

Ряд сообщений направляются в другие регионы России по месту регистрации транспортных средств. В прошедшем году 85 сообщений, составленных ин-

спекторами ГИБДД, направлено в Ульяновскую области, Республику Мари-Эл, Башкортостан и Удмуртию.

По остальным сообщениям либо выносятся отказ в возбуждении дел, либо дела возбуждаются, но прекращаются производство по разным причинам, это позднее поступление сообщений, или неявка лицензиатов, или отсутствие события нарушения.

Прекращение дел производством в 2009 году по сравнению с предыдущими годами значительно сократилось: в 2007 было прекращено 74 дела, в 2008 – 42, то в 2009 – 25 дел, уменьшилось количество прекращённых дел почти в три раза или 4 % от поступивших сообщений. Это очень хороший показатель.

#### Причины отказа в возбуждении административных дел

	Количество сообщений					
	2007	%	2008	%	2009	%
Транспортное средство не лицензируется	1	2%	1	2%	-	
Не лицензируются заказные перевозки	-		-		12	23%
Наличие паспорта маршрута у водителя не требуется			1	2%	-	
Наличие схемы маршрута с указанием опасных участков на перевозку по городу и пригороду не требуется	27	35%	17	43%	3	6%
Сообщения не надлежаще оформлены: (отсутствует штамп и печать ГИБДД, подпись инспектора, объяснение и подпись водителя, пояснения по нарушению, не конкретно указано место совершения)	10	13%	12	30%	20	38%
Отсутствует доказательная база (фотографии)	-		-		5	10%
На транспортные средства выпускаем до 1998 года установка тахографа не предусмотрена	5	6%	-		3	6%
При перевозке для собственных нужд лицензионная карточка не требуется	3	3%	2	5%	1	2%
В сообщениях не указываются наличие пассажиров в автобусе	4	5%	-		-	
Необоснованно составлено сообщение - высадка-посадка пассажиров предусмотрена графиком и схемой маршрута с указанием опасных участков	-		-		1	2%
Нарушение не входит в компетенцию УГАДН	18	23%	2	5%	3	6%
Позднее поступление сообщения	7	10%	-		4	7%
В сообщениях не указываются адреса владельцев транспортных средств	3	3%	5	13%	-	
<b>ИТОГО:</b>	<b>78</b>		<b>40</b>		<b>52</b>	

Основные причины, по которым выносятся определение об отказе в возбуждении, это необоснованные или неправильно составленные сообщения.

Один из примеров - из 27 полученных сообщений по городу Чистополь отказано 15, то есть более половины: сообщения не надлежаще оформлены; отсутствует доказательная база; отсутствует штамп и печать ГИБДД; отсутствует подпись инспектора; сообщение составлено на перевозчика, осуществляющего заказные перевозки, которые с 01 июля 2009 года не лицензируются.

Отрадно, что наши замечания не остаются без внимания, например Высокогорское ГИБДД – если в 2007 году были отказы по 21 сообщению, то в 2009 году только 2, Зеленодольское ГИБДД – в 2007 – 4, в 2009 - 1 сообщение.

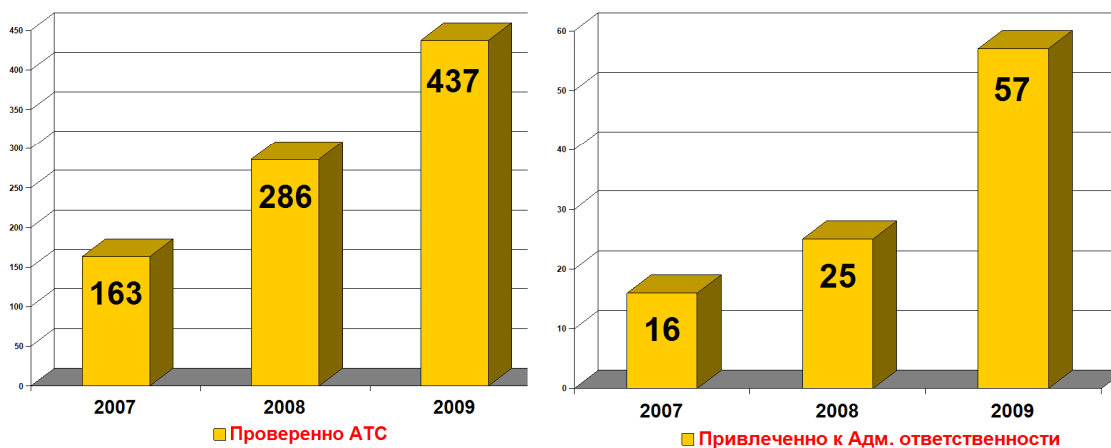
Отказывать в возбуждении дел мы вынуждены, поскольку суды все тщательнее относятся к рассмотрению административных дел, запрашивают доказательства, вызывают в качестве свидетелей сотрудников ГИБДД.

Например: В январе текущего года в суд был приглашен сотрудник Мамадышского ГИБДД ст. лейтенант Мубаракшин Р.Т., составивший сообщение. В суде был исследован вопрос о том, что перевозчик Князев заявил, что сотрудник ГИБДД фразу «в салоне автобуса находился багаж» дописал после ознакомления водителя с сообщением. Доказать обратное практически невозможно, а при наличии фотографии вопрос бы вообще не возник и правонарушение было бы доказано.

В сентябре 2009 года Ространснадзор направил во все подразделения ГИБДД письмо о порядке составления сообщений и представлении доказательной базы, прошу его еще раз рассмотреть.

Цена вопроса нашего взаимодействия, кроме того, что влияет на снижения аварийности, сохраняя человеческие жизни, еще измеряется миллионом рублей административных штрафов, которые поступили в 2009 году в местные бюджеты Республики Татарстан.

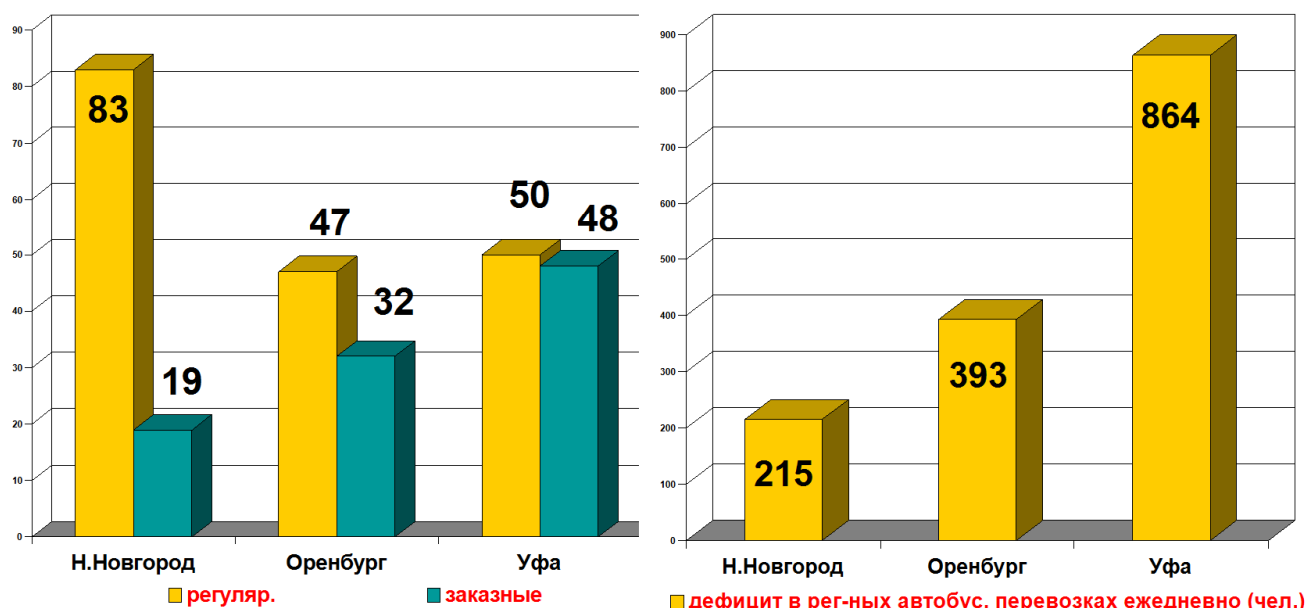
#### Организация транспортного контроля над международными перевозками



В 2009 году Ространснадзор и Госавтоинспекция организовали эффективные контрольные мероприятия в отношении организации перевозок в международном сообщении.

В прошедшем году совместно проверено 437 транспортных средств, следующих в международном сообщении, что в 1.5 раза больше чем проверено в 2008 году. К административной ответственности за нарушения международных договоров на территории Республики Татарстан привлечено в 2 раза больше водителей, в основном это иностранцы. Совместной работой мы защищаем наших отечественных перевозчиков.

## Организация транспортного контроля над международными перевозками



В ушедшем году совместно с ГИБДД проведён мониторинг автотранспортных услуг на территории Республики Татарстан.

Мониторинг проводился по трём направлениям от города Казань: Нижний Новгород, Оренбург и Уфа.

По результату обработки информации установлено:

1. В направлении Нижний Новгород:

В среднем, ежедневно, осуществляют перевозки пассажиров:

- По утверждённым расписаниям 62 % автобусов. Перевозят 83 % пассажиропотока.

- 19 % автобусов перевозят по заказу. Услугами пользуются 15% пассажиропотока.

Основные остановки: железнодорожный вокзал - 51 % от общего числа автобусов; ЦУМ - 27 %; Автовокзал – 10 %.

Дефицит услуг в регулярных перевозках по направлению Нижний Новгород (Ульяновск, Зеленодольск) ежедневно составляет 215 человек.

2. В направлении Оренбург:

- 25 % автобусов осуществляют согласованные регулярные перевозки. Перевозят 47 % пассажиропотока.

- 38 % автобусов осуществляют перевозки по заказу. Перевозятся 32 % пассажиропотока.

Основные остановки: Автовокзал – 16 %, от общего числа автобусов; железнодорожный вокзал - 9 %; ЦУМ – 9 %; РКБ – 4 %.

Дефицит услуг в регулярных перевозках по направлению Оренбург ежедневно составляет 393 человека.

### 3. Челнинское направление:

- 46 % автобусов осуществляют согласованные регулярные перевозки.

Перевозят 50 % пассажиропотока.

- 50 % автобусов осуществляют перевозки по заказу - 48 % пассажиропотока.

Основные остановки: железнодорожный вокзал – 46 % от общего числа автобусов; Автовокзал – 36 %; речной порт – 9 %; РКБ – 4%, Советская площадь 5 %.

Дефицит услуг на регулярных перевозках в Челнинское направлении ежедневно составляет 864 человека.

Итого, общий дефицит услуг в регулярных межмуниципальных пассажирских перевозках для города Казань составляет ежедневно 1472 человека.

Причина одна, это отсутствие удобных и доступных услуг для населения. Дефицит услуг удовлетворяется предложениями индивидуальных предпринимателей, под видом заказных перевозок;

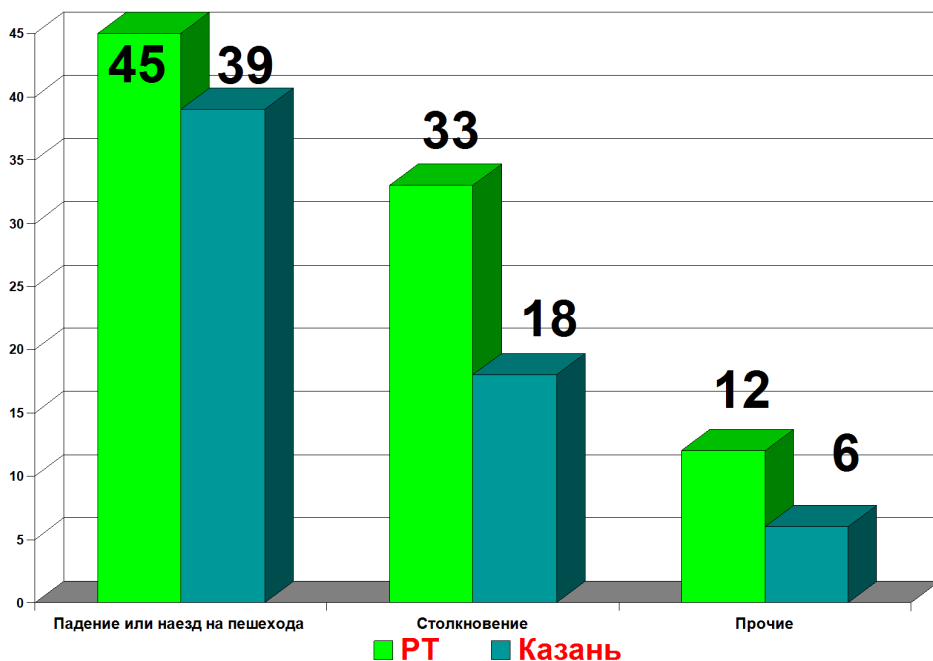
Стихийные места посадки (высадки) пассажиров перевозчиками созданы исходя из многолетней потребности населения в автостанциях, расположенных в местах удобных для населения.

Результат мониторинга направлен в Правительство Республики.

На сегодняшний день открыт автовокзал «Южный», планируется построить еще дополнительно три автовокзала – Горьковское шоссе, Компрессорный завод и на улице Космонавтов.

В отношении перевозки «челноков». Проблема не хочу сказать, чтобы решена полностью, но в течение 2009 года количество нарушений при перевозке «Челноков» снизилась в разы.

Основные виды ДТП совершенные по вине водителей автобусов



Организация перевозок пассажиров автобусами на городских и на внутри республиканских маршрутах несколько стабилизировалась, но аварийность по вине водителей городских автобусов, особенно в городе Казань еще очень высо-

кая. Почти половина всех ДТП связаны с падением пассажиров в салоне или падением пассажиров на автобусных остановках. Падения пассажиров в автобусах становятся серьёзной проблемой и выработать пути решения этой проблемы, в первую очередь необходимо исполкому города Казань. Технология перевозок на маршрутах общего пользования должна стимулировать водителей на исполнение расписания движения автобусов, а не гоняться за пассажирами, пренебрегая Правилами дорожного движения.

Большое значение в обеспечении безопасных условий перевозки детей стали совместные проверки «школьных» автобусов.

За прошедший 2008/2009 учебный год всеми школами предписания, выданные Ространснадзором, были исполнены.

Следует отметить в новом учебном году положительную тенденцию, по снижению количества «школьных автобусов» непредназначенных для перевозки детей.

В 2008 году не сертифицированных автобусов было 60 машин. Совместными усилиями, в 2009 году не сертифицированных автобусов осталось в три раза меньше, но они еще эксплуатируются.

До определенного времени мы входили в положение Минобразования, однако следует помнить, что в первую очередь, главное для всех, чтоб дети были живы и здоровы.

Ространснадзор с сентября нового учебного года повторно начал проверки организации «школьных перевозок», проверено около 40 предприятий, осуществляющих перевозку детей.

Вновь выявляются нарушения. Школам выдаются предписания. Привлекаются к административной ответственности не только школы, но и директора школ.

Жизнь уже давно доказала, что безопасные условия перевозки детей могут обеспечить транспортные предприятия.

Кабинет Министров Республики Татарстан своим постановлением от 21.12.2009 № 866 поручил главам муниципальных образований закрепить школьные автобусы за автотранспортными предприятиями для технического обслуживания и соответствующего контроля за их эксплуатацией.

Нам с вами необходимо проконтролировать исполнение этих требований.

Следует отметить положительные результаты совместных проверок, проведенных в отношении Исполнительных комитетов районных муниципалитетов.

При проведении проверок в 2009 году исполкомы начали серьёзно относиться к нашим замечаниям:

- по устранению недостатков, выявленных в ходе обследования автобусных маршрутов;
- по содержанию автобусных остановок;
- созданию маршрутной автобусной сети;

Особое значение во взаимодействии Ространснадзора и Госавтоинспекции, имеет осуществление контрольных мероприятий в отношении владельцев лицензий, по вине которых причинён вред жизни и здоровью граждан.

В 2009 году по всем ДТП, в которых участвовали автобусы и пострадали люди по вине владельцев лицензий, проведены внеплановые проверки.

Возбуждено 93 дела об административных правонарушениях, в том числе в отношении 62 должностных лиц и 31 дело в отношении юридических лиц. На перевозчиков судами наложен штраф на сумму свыше миллиона рублей.

В 2009 году законодатель определил новое для нас понятие – уведомление о начале осуществления предпринимательской деятельности. На транспорте это заказные автобусы, такси и коммерческие перевозки грузовыми автомобилями.

Законодатель не предусмотрел, каким образом принудить перевозчика уведомить о начале своей деятельности и не определил меру наказания за работу без уведомления.

Поэтому в 2010 году нам необходимо совместно выработать формы контроля над перевозчиками, которые, не являясь предпринимателями, оказывают транспортные услуги с нарушением всех норм транспортного законодательства, особенно остро встаёт вопрос в отношении обеспечения безопасности граждан, пользующихся услугами такси.