

Выступление Заместителя начальника УГАДН по Псковской области  
А.Ф.Марковского на заседании Областной Комиссии по обеспечению  
безопасности дорожного движения Псковской области. 04.03.2010

Уважаемый Геннадий Андреевич!

Уважаемые члены Областной Комиссии и приглашенные

Управлением Госавтодорнадзора в установленные сроки выполнены все запланированные мероприятия по реализации деятельности по контролю и надзору в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства Псковской области на 2009 год.

С мая 2009 года, в связи с вступлением в силу Федерального Закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» существенно изменилась организация и проведение инспекторских проверок. В первую очередь изменения повлияли на сокращение количества проведения проверок. В основном плановые проверки проводятся через 3 года.

За 2009 год Управлением проведено 403 инспекторских проверки по автотранспортной деятельности, 48 проверок в сфере дорожного хозяйства, а также 22 проверки по автодорожной деятельности в составе Комиссий с другими контролирующими органами. В целом количество проверок сократилось к уровню 2008 года в 2 раза (2008 год – 1000 проверок). Основной контроль осуществлялся, как и в предыдущий год, за субъектами, имеющими лицензии и удостоверения допуска на перевозочную деятельность автотранспортом, их количество за 2009 год составило 73% от всех проведенных проверок. Плановые проверки составили 37% (176), внеплановые – 45% (212) и 85 проверок предлицензионные (18%).

Всего сотрудниками Управления было выдано 240 предписаний (33 по дорожной деятельности), составлено 243 протокола (3 по дорожной деятельности), привлечено к административной ответственности 16 юридических лиц, 110 должностных лиц и 105 водителей, общая сумма штрафов составила 567,0 тысяч рублей.

В целом применение административной практики за выявленные нарушения повысилось. Уровень количества протоколов к общему количеству проведенных проверок, не считая предлицензионных, составил 62,6%, в прошлом году этот показатель составлял 24,2%.

На автомобильных пунктах пропуска (АПП) через Государственную границу транспортный контроль организован во взаимодействии с пограничными, таможенными и другими органами контроля. Для решения вопросов, связанных с организацией работы на границе, участвовали в работе координационных Советов государственных органов, осуществляющих контроль в пунктах пропуска. В 2009 году продолжалось проведение эксперимента по внедрению новой технологической схемы пропуска через государственную границу по принципу «одного окна». Площадкой для этого были избраны многосторонние автомобильные пункты пропуска «Бурачки», «Убылинка», «Куничина Гора». В прошедшем году закончен подготовительный этап для проведения указанного эксперимента с 1 февраля 2010 года на АПП «Шумилкино». В целом объем транспортного потока через АПП Псковской области в 2009 году снизился на 31%. Всего за отчетный год оформлено 397,2 тысяч единиц транспортных средств из 45 стран мира.

Начальник Управления входит в состав областной Комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения (БДД), а инспекторский состав входит в городские и районные Комиссии. За отчетный год руководство и специалисты Управления подготовили 18 информаций и приняли участие в 33 заседаниях Комиссий по обеспечению БДД при Администрациях районов и городов области и в 3-х заседаниях областной Комиссии.

Управлением проводится планомерная и целенаправленная работа по организации и проведению заседаний Комиссии по аттестации исполнительных руководителей и специалистов, связанных с обеспечением безопасности дорожного движения.

За 2009 год проведено 32 заседания Комиссии, на которых аттестовано 586 специалистов. Не прошли аттестацию 70 человек, 1 специалист направлен на переаттестацию. Проводимая работа обеспечила в целом 99,3% аттестованных специалистов от подлежащих аттестации.

Проводились контрольные мероприятия по выполнению требований по противодействию терроризму на пассажирском автотранспорте и в дорожном хозяйстве. За 2009 год выполнено 17 проверок, при которых проверено 83 объекта, в том числе: автовокзалы (автостанции) – 3; автотранспортные предприятия – 3; остановочные пункты – 28; мостовые сооружения – 18; автоподъезды к железнодорожным переездам – 28 и 3 автоподъезда к АПП.

С целью информирования населения о деятельности Управления, пропаганды работы по контролю за обеспечением безопасности дорожного движения за 2009 год в СМИ опубликовано 29 статей и проведено два выступления на радио, в основном публикации вышли в издаваемом приложении «Перекресток» к газете «Комсомольская правда». С июля 2009 года в сети Интернет Управлением открыт официальный сайт «<http://www.ugadn60.ru>», на нем также размещаются материалы Управления.

В соответствии с действующим законодательством на автомобильном транспорте лицензированию подлежит единственный вид деятельности: перевозка пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя).

На 31 декабря 2009 года количество субъектов, осуществляющих деятельность на основании выданных лицензий, составило 354, к уровню 2008 года их количество сократилось на 16 субъектов, к лицензиям на перевозку пассажиров имеют лицензионные карточки 1357 автобусов (2008 – 1386). За отчетный год выдано 148 лицензий и 1048 лицензионных карточек. У всех соискателей лицензий проведены предлицензионные проверки. Из-за несоответствия лицензионным требованиям 8-ми соискателям лицензий было отказано в их выдаче.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.10.2001 №730, Управлением проводится работа по выдаче удостоверений допуска к осуществлению международных перевозок грузов и пассажиров.

Осуществляют деятельность по перевозке грузов в международном сообщении на основании выданных удостоверений допуска 230 перевозчиков (2008 – 242), у которых на автотранспортные средства получено 1403 действующие карточки допуска (2008 – 1564). В 2009 году Управлением выдано 77 удостоверений допуска и 460 карточек. Было отказано в выдаче удостоверений 4-ем соискателям, за выявленные нарушения транспортного законодательства выдано 19 письменных предупреждений, за неоднократные и грубые нарушения было приостановлено действие удостоверения допуска 5 субъектам и 3 удостоверения аннулированы. В 12 субъектах осуществляющих международные перевозки грузов, за неоднократные нарушения были привлечены к административной ответственности должностные лица.

По контролю, за обеспечением безопасности перевозок пассажиров и грузов хозяйствующими субъектами, имеющими лицензии и удостоверения допуска, за отчетный год проверено 243 субъекта (2008 – 483), выдано 148 предписаний на устранение 580 нарушений. К административной ответственности привлечено 190 нарушителей, устранено 547 нарушений или 94,3% от выявленных, остальные находятся на контроле.

Ежемесячно проводились проверки работы автобусов по осуществлению перевозок пассажиров на линии. Проверялись туристические автобусы на стоянках в местах массового туризма и во время школьных каникул. Выполнено два Плана совместных с ГИБДД мероприятий по профилактической операции «Автобус» (1-й этап-май, 2-й этап-октябрь). За период проведения мероприятий проверено 8 хозяйствующих субъектов, имеющих лицензии, по выявленным нарушениям 6-ти субъектам были выданы предписания, была проверена работа 172 автобусов, осуществляющих перевозки пассажиров. По результатам проведенных мероприятий было выявлено 20 нарушений, привлечено к административной ответственности 15 нарушителей.

По отдельно утвержденному начальником Управления Плану работы, инспекторский состав отдела автотранспортного надзора с 8 июня по 3 июля 2009 года осуществлял контрольные мероприятия за массовыми перевозками детей автобусами в загородные оздоровительные лагеря области.

Всего за 12 месяцев 2009 года проведено 110 мероприятий по контролю за осуществлением перевозок пассажиров, в том числе совместно с ГИБДД - 62. Проверено 1056 автобусов, выявлено 510 нарушений, составлено 105 протоколов.

За 2009 год по вине водителей лицензируемого транспорта совершено 7 дорожно-транспортных происшествий, что составило 43,8% к уровню 2008года (16 ДТП), при этом 13 человек получили ранения - к уровню 2008года 68,4% (19 раненых).

По 5 фактам ДТП на лицензируемом транспорте проведены проверки обстоятельства происшествий и выполнения требований по обеспечению безопасности дорожного движения, выявлено 28 нарушений, выдано 5 предписаний, составлено 6 административных протоколов. Происшествий с ОТП не было, поэтому и меры по приостановлению или аннулированию лицензий не применялись.

По контролю за выполнением транспортного законодательства по организации пассажирских перевозок на территориях муниципальных образований (МО) в 2009 году управлением выполнено 7 проверок МО, выявлено 42 нарушения, выдано 6 предписаний главам районов. По каждой проведенной проверки итоговая информация была направлена в Администрацию области. В установленные сроки все предписания выполнены.

Управлением ежегодно проводится планомерная работа по контролю за организацией перевозок опасных грузов. За 2009 год проведено 15 проверок, выдано 7 предписаний, составлено 2 протокола, выявленные нарушения устранены.

Анализ административной практики показывает, что при осуществлении автотранспортного надзора за 2009 год привлечено к ответственности 228 нарушителей транспортного законодательства (117,5% к 2008г.) и наложено штрафов на сумму 564,0 тыс. рублей (101,3% к 2008г.).

Из 147 автомобильных пунктов пропуска (далее АПП) через государственную границу Российской Федерации на 8 – ми контроль осуществляют сотрудники нашего Управления.

Всего в 2009 году оформлено 397165 единиц транспортных средств из 45 стран мира. В целом объем транспортного потока снизился к уровню 2008 года на 31%. Проведенный анализ потоков показывает, что на Прибалтийском направлении количество АТС снизилось на 32,1% по сравнению с 2008 годом и составило 67,9 % (268905 ед.) от общего количества проверенных АТС. На Белорусском направлении оформлено 121747 транспортных средств, что ниже на 9,7% чем в аналогичном периоде прошлого года (134027 ед.) от общего количества проверенных АТС.

Доля российских перевозчиков в общем объеме перевозок, продолжает постоянно увеличиваться и за минувший год, составила 20 % от общего количества. А количество псковских АТС составляет 32.3% к российским АТС.

Всего инспекторским составом отдела контроля международных автомобильных перевозок в отчетном году было выявлено 11750 нарушений порядка и правил осуществления международных перевозок.

Основными нарушениями являются:

- отсутствие записей тахограмм и регистрационных листов;
- отсутствие (несоответствие) спецразрешения на поездку в/из 3-их стран;
- нарушение режима труда и отдыха водителей;
- отсутствие (несоответствие) спецразрешения на перевозку крупногабаритных грузов;
- отсутствие (несоответствие) разрешения на поездку;
- отсутствие (несоответствие) спецразрешения на перевозку тяжеловесных грузов.

Перед всеми контрольными органами, работающими на границе, была поставлена задача по модернизации АПП и совершенствованию структур и методов работы. В 2009 году закончена реконструкция АПП «Лудонка», сейчас этот пункт пропуска находится на стадии ввода в эксплуатацию. Частично закончена реконструкция и модернизация АПП «Бурачки» и «Убылинка».

В 2009 году продолжалось проведение эксперимента по внедрению новой технологической схемы пропуска через государственную границу по принципу «одного окна». Площадкой для этого были избраны многосторонние автомобильные пункты пропуска «Бурачки», «Убылинка», «Куничина Гора». В прошедшем году закончен подготовительный этап для проведения указанного эксперимента в 2010 году на АПП «Шумилкино».

С 2009 года на территории Псковской области в целях обеспечения сохранности автомобильных дорог общего пользования федерального значения, соблюдения автоперевозчиками допустимых весовых и габаритных параметров при транспортировке крупногабаритных и тяжеловесных грузов, используется передвижной пункт весового контроля автотранспортных средств на базе автомобиля ГАЗ 2705. Пункт оснащен специальным оборудованием для измерения весовых и габаритных параметров транспортных средств. Кроме того, для этих же целей на СПВК «Любятово» на автодороге М20 и СПВК «Кунья» на автодороге М9 в 2009 году установлено новое весовое оборудование, которое сейчас находится на стадии ввода в эксплуатацию, где сотрудники Управления госавтодоранадзора будут вести круглосуточные дежурства для проведения транспортного контроля.

В области, осуществляют дорожную деятельность, 45 субъектов. За 2009 год выполнено 70 инспекторских проверок, в том числе 22 в составе комиссий с другими контролирующими органами (ГИБДД УВД по Псковской области, администрациями городов и районов, Государственным Комитетом Псковской области по дорожному хозяйству и Санкт-Петербург Витебским отделением Октябрьской железной дороги) и 12 совместно с отделом автотранспортного надзора. Проверено 26 хозяйствующих субъектов. У 22 субъектов в общей сложности выявлено 197 нарушений транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них. Выдано 33 предписания. Просроченных предписаний нет. Устранено 178 нарушений, что составляет 90,3 %.

В 2009 году контрольная деятельность в сфере дорожного хозяйства осуществлялась в следующих направлениях:

- Плановые проверки субъектов дорожного хозяйства по соблюдению ими действующих нормативных актов при осуществлении дорожной деятельности (совместно с отделом автотранспортного надзора)
- Контроль транспортно - эксплуатационного состояния автоподходов к МАПП

(до мая месяца, по заданию ФСНСТ)

- Контроль транспортно-эксплуатационного состояния автобусных маршрутов на территории области по обращению Региональной комиссии по обследованию автобусных маршрутов.
- Контроль транспортно-эксплуатационного состояния участков автодорог по обращениям и жалобам.
- Участие в комплексном комиссионном обследовании федеральных автомобильных дорог.
- Участие в комиссионном обследовании железнодорожных переездов.
- Контроль выполнения выданных предписаний.
- Контроль состояния антитеррористической защищённости искусственных дорожных сооружений (как составная часть проверок).

**В целом в ходе проверок обследовано:**

- 766 км федеральных автомобильных дорог;
- 1099 км региональных автомобильных дорог, в основном с автобусными маршрутами;
- 74 ед. искусственных сооружений;
- 164 автоподъезда к 82 железнодорожным переездам;
- 4 автоподхода к автомобильным пунктам пропуска.

Основными нарушениями по эксплуатационному состоянию автодорог являются: дефекты покрытия проезжей части, дефекты обочин, нарушения в установке дорожных знаков и в нанесении дорожной разметки, дефекты в защитных ограждениях автомобильных дорог, на подъездах к железнодорожным переездам, дефекты на мостах и путепроводах, отсутствие сигнальных столбиков на водопропускных трубах,

За невыполнение в установленные сроки предписаний составлено три протокола по ч.1,ст.19.5. Кодекса РФ об административных правонарушениях: на директора Печорского филиала ГП ПО «ДЭУ № 1» , на директора Порховского ФГУ «ДЭП № 285» и на генерального директора ОАО «ДЭП № 279». Решением суда указанные должностные лица привлечены к административной ответственности.

По результатам проведенных проверок за 2009 год направлено 16 информаций в органы государственной власти и местного самоуправления Псковской области.

Доклад закончен.