



МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ КОЛЛЕГИИ

3 июня 2008 года

Москва

№ 3

О задачах территориальных управлений госавианадзора по реализации полномочий в сфере надзора за безопасностью полетов

Заслушав доклад начальника Управления надзора за безопасностью полетов в гражданской авиации В.И. Бугая «О задачах территориальных управлений госавианадзора по реализации полномочий в сфере надзора за безопасностью полетов» и выступления участников заседания, коллегия Федеральной службы по надзору в сфере транспорта отмечает, что состояние безопасности полетов в гражданской авиации Российской Федерации имеет тенденцию к стабилизации. Дальнейшая работа предусмотрена Государственной программой по обеспечению безопасности полетов воздушных судов гражданской авиации.

За 5 месяцев 2008 года с воздушными судами коммерческой гражданской авиации произошло 5 авиационных происшествий (АП), в том числе 3 катастрофы. За аналогичный период 2007 года произошло 4 авиационных происшествия, в том числе 2 катастрофы.

С воздушными судами авиации общего назначения произошло 2 АП. За аналогичный период 2007 года с воздушными судами авиации общего назначения (АОН) произошло 2 АП (2 катастрофы).

Абсолютные показатели безопасности полетов за 5 месяцев 2008 года в сравнении с аналогичным периодом 2007 года ухудшились из-за недостатков в обеспечении безопасности полетов вертолетов и воздушных судов АОН. За 5 месяцев 2008 года все 7 АП произошли с вертолетами.

Наибольшее количество авиационных происшествий и серьезных инцидентов на вертолетах и воздушных судах АОН связано с ошибками в технике пилотирования, нарушениями правил полетов и несоблюдением летным составом технологии работы, что является следствием недостатков в организации летной работы в авиационных предприятиях (эксплуатантов и собственников воздушных судов) и недостаточного контроля со стороны территориальных управлений государственного авиационного надзора.

Анализ качества материалов расследования авиационных событий, происшедших в 2008 году показывает на недостаточное внимание со стороны руководства территориальных УГАН к проведению и контролю за ходом расследований авиационных событий, и на низкий уровень профессиональной подготовки специалистов, привлекаемых к работе в составе комиссий.

Работа по осуществлению контроля за иностранными воздушными судами по программе SAFA в большинстве территориальных УГАН организована не эффективно.

Территориальными УГАН проводится недостаточный анализ и оценка эффективности действующей в авиапредприятиях системы контроля организации подготовки, обеспечения и выполнения внутренних и международных полетов. Как правило, деятельность управлений направлена на учет и обобщение результатов проверок по программе SAFA подконтрольных авиакомпаний в аэропортах Евросоюза. В подконтрольных им аэропортах проверки иностранных ВС организованы неудовлетворительно, несмотря на принимаемые Ространснадзором меры по оказанию методической и практической помощи территориальным УГАН.

В связи с требованиями Министерства Юстиции Российской Федерации был отменен приказ руководителя Федеральной службы по надзору в сфере транспорта от 18 августа 2006 г. № ВС-270(фс) «О проведении инспекторских проверок гражданских воздушных судов в аэропортах Российской Федерации». С целью осуществления государственного контроля гражданских воздушных судов (в том числе иностранных), выполняющих полеты в аэропорты Российской Федерации, издан приказ руководителя Федеральной службы по надзору в сфере транспорта от 1 апреля 2008 г. № ГК-326фс «О проведении инспекторских проверок гражданских воздушных судов в аэропортах Российской Федерации», который прошел необходимые процедуры согласования в Минтрансе России и Минюсте России.

В настоящее время из 258 аэропортов Российской Федерации 124 аэропорта не прошли процедуру сертификации отдельных видов аэропортовой деятельности и не имеют комплексного сертификата соответствия. Допускаются нарушения в вопросах наземного обеспечения полетов, которые влияют на безопасность полетов и приводят к повреждениям воздушных судов на земле (ПВС) в российских аэропортах.

ПВС составляют от 7% до 10% от общего количества авиационных событий. Большая часть ПВС происходит в аэропортах Московского аэроузла, из-за их перегруженности, экономии средств на содержании эксплуатируемой наземной техники, средств механизации, на приобретение новой техники, низкого профессионального уровня авиационного персонала, низкой технологической и трудовой дисциплины, безответственности должностных лиц, отвечающих за безопасность полетов в аэропортах. Этому также способствует формальный подход руководства Центрального УГАН к реализации возложенных на него функций по контролю наземного обеспечения полетов в подконтрольных ему аэропортах Московского аэроузла.

В целях повышения эффективности работы Ространснадзора и его территориальных управлений по реализации полномочий в сфере надзора за безопасностью полетов коллегия постановляет:

1. Начальнику Финансового управления до 15 июля 2008 года подготовить обращение в Минтранс России с предложениями, направленными на решение социальных и финансовых вопросов деятельности государственных инспекторов госавианадзора.

2. Начальнику Управления правового и документационного обеспечения до 30 июля 2008 года доработать и установленным порядком утвердить типовой проект положения о территориальном УГАН.

3. В целях внедрения в эксплуатационную практику российских авиапредприятий систем управления безопасностью полетов (СУБП):

3.1. Начальнику Управления надзора за безопасностью полетов в гражданской авиации до 1 августа 2008 года:

- направить на согласование в Минтранс России предложения по подготовке государственных инспекторов Ространснадзора и авиационного персонала предприятий гражданской авиации в вопросах управления безопасностью полетов;

- организовать разработку и внедрение в органах госавианадзора системы добровольных (в том числе конфиденциальных) сообщений о событиях, которые могут оказать или оказали влияние на безопасность полетов в гражданской авиации;

3.2. Начальникам территориальных УГАН до 1 сентября 2008 года организовывать семинары и практикумы по внедрению СУБП в подконтрольных предприятиях, привлекая для этого специалистов, обученных на курсах ИКАО.

4. Начальникам территориальных УГАН в связи с увеличением пассажирских авиаперевозок, ростом пассажире и грузопотока в аэропортах, до 1 июля 2008 года разработать и организовать выполнение мероприятий, направленных на усиление государственного контроля:

- за качеством и сроками расследования авиационных событий;

- за соблюдением санитарных норм полета летного состава;

- за выполнением требований приказа Минтранса России от 28 июня 2007 года № 82 «Об утверждении Федеральных авиационных правил «Общие правила воздушных перевозок пассажиров, багажа, грузов и требования к обслуживанию пассажиров, грузоотправителей, грузополучателей»;

- за выполнением требований приказа Минтранса России от 7 сентября 2007 года №133 «О внесении изменений в приказ Федеральной службы воздушного транспорта Российской Федерации от 06 мая 2000 г. № 121» в части, касающейся аэропортовой деятельности по аэродромному обеспечению полетов гражданских воздушных судов на внутренних и международных воздушных линиях Российской Федерации, в том числе «встречи и сопровождения воздушных судов».

5. Начальникам территориальных УГАН в целях принятия действенных мер по устранению недостатков и нарушений в вопросах наземного обеспечения

безопасности полетов, предотвращению повреждений воздушных судов на земле, других нарушений требований Федеральных авиационных правил:

- обязать поднадзорные авиапредприятия (аэропорты) до 31 декабря 2008 года завершить процедуру сертификации аэропортовых видов деятельности с получением комплексного сертификата соответствия всех аэропортов, находящихся на поднадзорной территории. Акты о готовности аэродрома к эксплуатации для внесения в «Свидетельство о государственной регистрации и годности аэродрома к эксплуатации» согласовывать только при полной оснащённости аэропортов необходимой наземной авиационной техникой, средствами механизации, подготовленным и обученным наземным персоналом;

- активно применять практику наложения административных взысканий на должностных, физических и юридических лиц в соответствии с положениями Кодекса об административных правонарушениях.

6. Контроль за выполнением настоящего положения коллегии возложить на заместителя руководителя Ространснадзора В.В. Солдатова.

Председатель коллегии
Руководитель Федеральной службы
по надзору в сфере транспорт



Т.К. Курзенков